

174
31.01.2020



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de Lege pentru modificarea articolului 45 din Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor*, inițiat de domnul deputat PSD Mihai Weber (**Bp.239/2019, Plx. 567/2019**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 45 din *Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, republicată*, în sensul majorării cuantumului amenzilor prevăzute pentru faptele regăsite în cuprinsul acestui articol.

II. Observații

1. În *Expunerea de motive* se prezintă faptul că o ardere controlată în zona culturilor agricole are rezultate pozitive din punct de vedere al creșterii productivității solului. Față de această afirmație, precizăm că legislația care reglementează bunele practici de agricultură și mediu pentru România contrazice această practică, în sensul în care potrivit *Ordinului ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 352/2015 pentru aprobarea normelor privind ecocondiționalitatea în cadrul schemelor și măsurilor de sprijin pentru fermieri în România, cu modificările ulterioare, Anexa 1, GAEC 6.2*, este interzisă arderea miriștilor și a resturilor vegetale pe terenul arabil, precum și a vegetației pajiștilor permanente, tocmai pentru menținerea nivelului de materie organică din sol.

2. În ceea ce privește *Legea nr. 307/2006*, menționăm că actul normativ nu prevede în mod distinct sancțiuni pentru arderea resturilor vegetale pe terenurile arabile, ci doar pentru inacțiunea persoanelor fizice și juridice aflate în apropierea incendiilor produse la păduri, plantații, culturi agricole, miriști, pășuni și fânețe care nu intervin imediat cu mijloacele de care dispun pentru limitarea și stingerea acestora [art. 45, pct. III lit. a)], contravenție care nu se răsfrânge asupra subiecților care au atribuții cu privire la corecta manipulare a focului, așa cum se arată în *Expunerea de motive*.

Astfel, pentru situațiile în care se constată nerespectarea măsurilor de apărare împotriva incendiilor privind arderea resturilor vegetale, gunoaielor, deșeurilor și a altor materiale combustibile, fără obținerea permisului de lucru cu foc și fără luarea măsurilor pentru împiedicarea propagării focului la vecinătăți, legiuitorul a stabilit contravenții prin *Hotărârea Guvernului nr. 537/2007 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor la normele de prevenire și stingere a incendiilor* [art. 1 pct. 3 lit. r) și s)¹].

De asemenea, un regim sancționator distinct în ceea ce privește acțiunea de incendiere a resturilor vegetale în scopul igienizării terenurilor arabile este stabilit de legislația de mediu. Astfel, potrivit art. 96 alin. 1 pct. 9 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare*², constituie contravenție care se sancționează cu amendă de la 3.000 lei la 6.000 pentru persoane

¹ r) arderea resturilor vegetale, gunoaielor, deșeurilor și a altor materiale combustibile, fără obținerea permisului de lucru cu foc și fără luarea măsurilor pentru împiedicarea propagării focului la vecinătăți;

s) amenajarea locurilor pentru utilizarea focului deschis în condiții și la distanțe care favorizează propagarea focului la construcții, depozite, culturi agricole, păduri, plantații și alte vecinătăți;

² (1) Constituie contravenții și se sancționează cu amendă de la 3.000 lei (RON) la 6.000 lei (RON), pentru persoane fizice, și de la 25.000 lei (RON) la 50.000 lei (RON), pentru persoane juridice, încălcarea următoarelor prevederi legale: (...)

9. obligația proprietarilor și deținătorilor de terenuri cu titlu sau fără titlu, de a nu arde miriștile, stuful, tufărișurile sau vegetația ierboasă, fără acceptul autorității competente pentru protecția mediului și fără informarea în prealabil a serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență;

fizice și de la 25.000 la 50.000 lei, pentru persoane juridice, încălcarea obligației proprietarilor și deținătorilor de terenuri cu titlu sau fără titlu, de a nu arde miriștile, stuful, tufărișurile sau vegetația ierboasă, fără acceptul autorității competente pentru protecția mediului și fără informarea în prealabil a serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență. Se reține astfel, faptul că, utilizarea focului deschis la igienizarea terenurilor agricole de vegetație uscată este permisă doar în anumite situații (cazuri de carantină fitosanitară) și numai după obținerea acordului autorităților de mediu, informarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență, respectiv luarea măsurilor³ specifice de apărare împotriva incendiilor.

În contextul măsurilor propuse de inițiator, precizăm că prin modificările și completările aduse în ultimii ani *Legii nr. 304/2006* a fost majorat cuantumul amenzilor aplicate pentru contravențiile prevăzute de actul normativ, cu scopul de a întări rolul de autoritate de stat al Inspectorului General pentru Situații de Urgență.

În vederea limitării/stopării fenomenului de incendiere a vegetației uscate pe terenurile arabile, apreciem că aplicarea măsurilor sancționatorii prevăzute de legislația din domeniul bunelor practici agricole și de mediu, este mult mai eficientă, având în vedere faptul că Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură poate dispune reducerea cuantumului subvențiilor acordate proprietarilor de terenuri, întrucât aplicarea amenzilor contravenționale în domeniul apărării împotriva incendiilor creează dificultăți agenților constataatori în identificare făptașilor și sancționarea acestora.

3. În ceea ce privește soluția normativă propusă la pct. II lit. g) al articolului unic din inițiativa legislativă, precizăm că era necesară indicarea corectă a dispozițiilor legale la care se face trimiterea, sens în care se impune eliminarea trimiterii la art. 21 lit. e), întrucât în cuprinsul acestui articol, dispozițiile sunt identificate de la lit. a) - d).

4. Precizăm că potrivit competențelor cuprinse în art. 4 alin. (1) și (2) din *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare*, dispozițiile din actele normative prin care se stabilesc și se sancționează contravențiile intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data publicării, iar în cazuri urgente

³ Ordin comun al ministrului internelor și reformei administrative și al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 605/579/2008 pentru aprobarea Dispozițiilor generale de apărare împotriva incendiilor pe timpul utilizării focului deschis la arderea de miriști, vegetație uscată și resturi vegetale, respectiv, Ordinul ministrului afacerilor interne nr. 163/200 pentru aprobarea Normelor generale de apărare împotriva incendiilor;

se poate prevedea intrarea în vigoare într-un termen mai scurt, dar nu mai puțin de 10 zile.

Având în vedere prevederile legale semnalate, apreciem că era necesară includerea în cuprinsul inițiativei legislative a unor dispoziții privind termenul de intrare în vigoare a modificărilor preconizate.

De asemenea, semnalăm faptul că este necesară remedierea erorilor materiale din cuprinsul art. III lit. k)⁴ și art. IV lit. h)⁵ din inițiativa legislativă.

Totodată, având în vedere că intenția de reglementare din cuprinsul *Expunerii de motive* vizează doar majorarea nivelului amenzilor „într-o măsură proporțională cu gradul de pericol social pe care îl reprezintă respectivele fapte”, nefiind preconizate alte intervenții asupra textului normativ actual, considerăm că era necesară clarificarea situației și reanalizarea soluțiilor normative propuse și corelarea acestora cu intenția de reglementare prezentată în *Expunerea de motive*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Ludovic ORBAN

PRIM-MINISTRU

Domnului deputat **Ion-Marcel CIOLACU**
Președintele Camerei Deputaților

⁴ Remedierea erorii vizează trimiterea la „art. 30 alin. 44”;

⁵ Remedierea erorii vizează trimiterea la „art. 301 alin. (1)”.