



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

## PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, inițiată de domnul deputat PSD Andi-Lucian Cristea împreună cu un grup de parlamentari PSD (**Bp.110/2021, Plx.257/2021**).

### I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, cu modificările și completările ulterioare, în sensul majorării nivelului de salarizare prevăzut pentru funcțiile specifice Agențiilor Județene pentru Protecția Mediului și instituțiilor publice subordonate, respectiv reglementarea salarizării funcțiilor specifice acestora la nivelul de salarizare aferent funcțiilor corespunzătoare din cadrul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.

## II. Observații

1. Această inițiativă legislativă este motivată inițiatori de faptul că, potrivit prevederilor din *Legea nr. 137/1995*<sup>1</sup>, instituțiile județene pentru protecția mediului sunt unice la nivelul țării și între salariile de bază de la nivel central și cele din agenții sunt diferențe de 10%-38%.

Față de aceste aspecte, menționăm faptul că Agenția Națională pentru Protecția Mediului și instituțiile din subordine, 41 de agenții județene, funcționează în subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor potrivit *Hotărârii Guvernului nr.43/2020*<sup>2</sup>.

Începând cu luna iulie 2017, salarizarea personalului bugetar se face potrivit *Legii cadru nr. 153/2017*, în care se precizează, la art. 1 alin.(3) că drepturile salariale ale personalului plătit din fonduri publice „sunt și rămân, în mod exclusiv, cele prevăzute de prezenta lege”.

De asemenea, la art. 6 din *Legea-cadru nr.153/2017* sunt stipulate principiile în baza cărora a fost elaborată *Legea-cadru nr.153/2017*, între acestea este *principiul ierarhizării*, pe verticală, cât și pe orizontală, în cadrul aceluiași domeniu, în funcție de complexitatea și importanța activității desfășurate.

Pornind de la *principiul ierarhizării* atât pe verticală, cât și pe orizontală, în cadrul aceluiași domeniu, în funcție de complexitatea și importanța activității desfășurate au fost elaborate Anexele la *Legea-cadru nr. 153/2017* și s-au stabilit salariile de bază.

Salarizarea pentru „*Familia ocupațională de funcții bugetare*”- „*Administrație*” este prevăzută în Anexa nr. VIII, unde se prevăd salariile pentru personalul din administrația publică centrală, unitățile teritoriale, autorități ale administrației publice locale, alte autorități publice, autorități administrative autonome, precum și instituțiile din subordinea acestora.

Ca urmare a celor de mai sus precizăm că, inițiativa legislativă contravine prevederilor legale în vigoare, deoarece propune același nivel de salarizare pentru funcții care sunt în instituțiile din subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor cu cele de la nivel central.

Salarizarea funcțiilor din Agențiile de protecția mediului, Administrația Rezervația Biosferei "Delta Dunării" se regăsește la Anexa VIII cap.II lit. H, care prin inițiativa legislativă se propune să fie abrogată.

---

<sup>1</sup> protecției mediului, republicată, cu modificările și completările ulterioare - abrogată de art.105 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005 la data de 29 ianuarie 2006;

<sup>2</sup> privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.



2. Considerăm că formularea din cuprinsul art. I pct. 1 din inițiativa legislativă, conform căreia „*cu același nivel pot fi salarizate, în activitatea de bază și funcțiile de (...)*” este de natură a lipsi de previzibilitate norma, întrucât nu determină, în concret, nivelul salarial aplicabil categoriilor de personal vizate de text și nici nu prevede elemente obiective în funcție de care acesta să poată fi determinat.

Apreciem ca fiind relevante, în acest sens considerentele din cuprinsul *Deciziei Curții Constituționale nr.887/2020*<sup>3</sup> conform cărora „*orice act normativ trebuie să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se previzibilitatea, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de precis și clar pentru a putea fi aplicat. În același sens, Curtea Europeană a Drepturilor Omului a statuat că legea trebuie, într-adevăr, să fie accesibilă justițiabilului și previzibilă în ceea ce privește efectele sale. Pentru ca legea să satisfacă cerința de previzibilitate, ea trebuie să precizeze cu suficientă claritate întinderea și modalitățile de exercitare a puterii de apreciere a autorităților în domeniul respectiv, ținând cont de scopul legitim urmărit, pentru a oferi persoanei o protecție adecvată împotriva arbitrarului*”.

3. În ceea ce privește art. I pct. 3 din inițiativa legislativă, precizăm faptul că propunerea de modificare este deja reglementată în *Legea - cadru nr. 153/2017*<sup>4</sup>.

4. Considerăm că modificarea nivelului de salarizare pentru personalul din cadrul Agențiilor Județene pentru Protecția Mediului constituie o derogare de la prevederile *Legii – cadru nr. 153/2017* și, totodată, o măsură discriminatorie în raport cu celelalte categorii de personal din sectorul bugetar și poate conduce la solicitări similare din partea acestora.

Apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

---

<sup>3</sup>referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 17 alin. (2) și ale art. 22 din capitolul VIII din anexa nr. V la *Legea-cadru nr. 153/2017* privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, ale art. 14 alin. (1), art. 25 alin. (1), art. 38 alin. (1), alin. (2) lit. a), alin. (3) lit. a), alin. (4) și (6), precum și ale art. 39 alin. (5) din *Legea-cadru nr. 153/2017*;

<sup>4</sup> Personalul din cadrul Administrației Rezervației Biosferei «Delta Dunării» și comisariatul Rezervației Biosferei «Delta Dunării» din cadrul Gărzii Naționale de Mediu, care își desfășoară activitatea în teritoriul rezervației, beneficiază de un spor de izolare de până la 20% din salariul de bază, care nu se ia în calcul la limita sporurilor prevăzută la art. 25. Sporul se acordă proporțional cu timpul lucrat în rezervație.- (la 01-01-2021 Punctul I. din Litera A. , Capitolul I, Anexa nr. VIII a fost completat de Punctul 3, Articolul I din LEGEA nr. 206 din 18 septembrie 2020, publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 858 din 18 septembrie 2020)

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar asumată în anul 2021 de 7% din PIB, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

În plus, potrivit prevederilor *Legii nr.14/2021 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2021*, au fost stabilite plafoanele cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat pe anul 2021 atât pe total, cât și pe bugetele componente.

Potrivit prevederilor *Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată*, aceste plafoane reprezintă limite maxime, care nu pot fi depășite.

Astfel, adoptarea inițiativei legislative poate conduce la nerespectarea plafoanelor de cheltuieli aprobate pentru anul în curs, potrivit legislației în vigoare.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

**Florin-Vasile CÎȚU**  
**PRIM-MINISTRU**

Domnului deputat **Ludovic ORBAN**  
**Președintele Camerei Deputaților**