



PRIM MINISTRU

1146
DATA 14062021

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente, pentru modificarea art. 43 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, precum și pentru modificarea art. 45 alin. (1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul senator USR Cristian Ghica și un grup de parlamentari USR, PSD, ALDE, PMP, PNL, UDMR, neafiliați, Minorități Naționale (Bp.71/2018, Plx. 435/2018).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Ordonanței Guvernului nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, modificarea *Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, precum și a *Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul introducerii unor

dispoziții ce vizează expertizarea tuturor clădirilor care au fost construite înainte de anul 1978 și care funcționează ca spital, policlinică sau dispensar medical uman, în vederea încadrării acestora într-o categorie de risc seismic. Potrivit proiectului de lege, încadrarea în clasa de risc seismic și fundamentarea măsurilor de intervenție urmează a fi finalizate până la data de 1 iunie 2024.

II. Observații și propuneri

1. Propunem modificarea art. 1 alin. (2) din *Ordonanța Guvernului nr.20/1994*, astfel:

”(2) Stabilirea riscului seismic pentru o anumită construcție se face prin încadrarea acesteia în una dintre următoarele patru clase de risc:

a) Clasa de risc seismic RsI, din care fac parte clădirile cu susceptibilitate de prăbușire, totală sau parțială, la acțiunea cutremurului de proiectare corespunzător stării-limită ultime;

b) Clasa de risc seismic RsII, din care fac parte clădirile susceptibile de avariere majoră la acțiunea cutremurului de proiectare corespunzător stării limită ultime, care pune în pericol siguranța utilizatorilor, dar la care prăbușirea totală sau parțială este puțin probabilă;

c) Clasa de risc seismic RsIII, din care fac parte clădirile susceptibile de avariere moderată la acțiunea cutremurului de proiectare corespunzător stării limită ultime, care poate pune în pericol siguranța utilizatorilor;

d) Clasa de risc seismic RsIV, din care fac parte clădirile la care răspunsul seismic așteptat sub efectul cutremurului de proiectare corespunzător stării limită ultime, este similar celui așteptat pentru clădirile proiectate pe baza reglementărilor tehnice în vigoare”.

Precizăm că, la data publicării în Monitorul Oficial al României a Ordinului viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice nr. 2834/2019 pentru aprobarea reglementării tehnice "Cod de proiectare seismică - Partea a III-a - Prevederi pentru evaluarea seismică a clădirilor existente, indicativ P 100-3/2019, codul de proiectare seismică – Partea a III-a – Prevederi pentru evaluarea

seismică a clădirilor existente, indicativ P100-3/2008 și-a încetat aplicabilitatea.

Astfel, este necesară redefinirea claselor de risc seismic în concordanță cu reglementarea tehnică *"Cod de proiectare seismică – Partea a III-a – Prevederi pentru evaluarea seismică a clădirilor existente, indicativ P 100-3/2019"*.

2. La art. 2, propunem reformularea alin. (2¹) și (2²), precum și introducerea unui nou alineat, alin. (2³), pentru a fi în concordanță cu modificările și completările care au fost aduse *Ordonanței Guvernului nr.20/1994 prin Legea nr. 170/2019*.

Astfel, propunem ca art. 2 alin. (2¹) - alin. (2³) să aibă următorul cuprins:

"(2¹) Până la data de 1 ianuarie 2021¹ conducătorii instituțiilor publice vor dispune începerea expertizării tehnice, realizată de către experți tehnici atestați pentru cerința fundamentală rezistență mecanică și stabilitate, în vederea încadrării acestora în clasă de risc seismic și a fundamentării măsurilor de intervenție, asupra construcțiilor cu destinația de unități sau instituții de învățământ în care se desfășoară activități didactice care se află în patrimoniul instituțiilor publice respective și care au fost construite înainte de anul 1978. Expertizele tehnice în vederea încadrării acestora în clasă de risc seismic și a fundamentării măsurilor de intervenție vor fi finalizate până la data de 1 iunie 2024.

(2²) Până la data de 1 ianuarie 2022 conducătorii instituțiilor publice vor dispune începerea expertizării tehnice, realizată de către experți tehnici atestați pentru cerința fundamentală rezistență mecanică și stabilitate, în vederea încadrării acestora în clasă de risc seismic și a fundamentării măsurilor de intervenție asupra construcțiilor cu destinația de spital, policlinică sau dispensar policlinic, care se află în patrimoniul instituțiilor publice respective și care au fost construite înainte de anul 1978. Expertizele tehnice în vederea încadrării acestora în clasă de risc seismic și a fundamentării măsurilor de intervenție vor fi finalizate până la data de 1 iunie 2024.

(2³) Sursa de finanțare pentru realizarea activităților prevăzute la alin. (2¹) și alin. (2²) este asigurată de la bugetul de stat, prin Ministerul

¹ Termen stabilit prin *Legea nr. 170/2019 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente.*

Educației sau prin Ministerul Sănătății, după caz, la solicitarea unităților administrativ-teritoriale”.

Precizăm că în formulările propuse sunt avute în vedere și reglementările stabilite în anul 2019, prin *Ordinul viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice nr. 2834/2019*, precum și faptul că expunerea și vulnerabilitatea seismică tind să se schimbe în timp din cauza migrației interne, a dezvoltării urbane și a degradării fondului existent de clădiri.

Conform reglementării tehnice P 100-3/2019, în cazul clădirilor aparținând integral domeniului public sau privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale, la care lucrările de intervenție sunt însoțite de lucrări de reparații capitale, tipul și anvergura lucrărilor de intervenție se stabilesc astfel încât, după efectuarea acestora, clădirea să poată fi încadrată în clasa de risc seismic RsIV.

De asemenea, considerăm oportun să fie specificată sursa de finanțare și pentru realizarea expertizei tehnice în cazul construcțiilor cu destinația de spital, policlinică sau dispensar policlinic, sens în care am propus introducerea alin. (2³).

3. Tot în contextul modificărilor aduse *Ordonanței Guvernului nr.20/1994* prin *Legea nr. 170/2019*, potrivit căreia au fost introduse *”construcțiile cu destinația de unități sau instituții de învățământ”*, propunem modificarea art. 24 alin. (1) lit. i) și j), astfel:

”i) nerespectarea prevederilor art. 2 alin. (2¹) și alin. (2²) de către conducătorii instituțiilor publice care au în administrare construcții cu destinația de unități sau instituții de învățământ, precum și construcții cu destinația de spital, policlinică sau dispensar policlinic, care au fost construite înainte de 1978;

j) neînceperea sau împiedicarea în timpul mandatului a procedurilor legale pentru ducerea la îndeplinire a prevederilor art. 2 alin. (2¹) și alin. (2²) de către conducătorii instituțiilor publice care au în administrare construcții cu destinația de unități sau instituții de învățământ, precum și construcții cu destinația de spital, policlinică sau dispensar policlinic, care au fost construite înainte de anul 1978”.

4. În ceea ce privește propunerea de completare a art. 24 alin. (2) cu o nouă literă, lit. i), precizăm că nu considerăm oportună această soluție legislativă.

Contravențiile prevăzute în cazul construcțiilor cu destinația de spital, policlinică sau dispensar policlinic trebuie corelate cu cele prevăzute în cazul construcțiilor cu destinația de unități sau instituții de învățământ, introduse în conținutul *Ordonanței Guvernului nr. 20/1994* prin *Legea nr. 170/2019*. Astfel, propunem menținerea prevederilor actuale din ordonanță.

5. Pentru a fi avute în vedere modificările și completările aduse *Ordonanței Guvernului nr. 20/1994* prin *Legea nr. 170/2019*, propunem reformularea art. 24 alin. (4), astfel:

”(4) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către organele cu atribuții de control ale primăriilor municipiilor, orașelor și comunelor, respectiv ale Primăriei Municipiului București, în cazul proprietarilor sau administratorilor, și de către prefect, în cazul primarului general al municipiului București, respectiv al primarilor municipiilor, orașelor și comunelor, precum și în cazul conducătorilor celorlalte instituții publice, altele decât primăriile, și care au în administrare construcții cu destinația de unități sau instituții de învățământ, precum și construcții cu destinația de spital, policlinică sau dispensar policlinic”.

6. Având în vedere faptul că în cadrul Ministerului Apărării Naționale sau Ministerului Afacerilor Interne sunt și construcții cu destinația de unități sau instituții de învățământ, și pentru corelare cu prevederile *Legii nr. 170/2019*, propunem ca la art. 24 să se introducă un nou alineat, alin. (5), cu următorul conținut:

”(5) Pentru construcțiile cu destinația de unități sau instituții de învățământ, precum și pentru construcțiile cu destinația de spital, policlinică sau dispensar policlinic aflate în administrarea instituțiilor din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională, și anume Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne, Administrația Națională a Penitenciarelor, Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe, Serviciul de Telecomunicații Speciale și Serviciul de Protecție și pază, constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către structurile proprii cu atribuții de control”.

7. Referitor la propunerile de modificare a art. 43 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002*, respectiv de modificare a art. 45 alin. (1) din *Legea nr. 273/2006*, precizăm că nu considerăm oportune soluțiile legislative propuse. În conformitate cu prevederile art. 9 alin. (1) din *Hotărârea Guvernului nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare*, documentația de avizare a lucrărilor de intervenții este documentația tehnico-economică elaborată pe baza expertizei tehnice a construcției/construcțiilor existente și, după caz, a studiilor, auditurilor ori analizelor de specialitate în raport cu specificul investiției.

În contextul celor menționate, considerăm că nu este necesară modificarea art. 43, întrucât "*investițiile asupra imobilelor*" înseamnă lucrări de intervenție la clădirile existente și documentația de avizare a acestor tipuri de lucrări este elaborată în baza unei expertize tehnice.

Totodată, menționăm că nu există o fundamentare pentru stabilirea pragului de 450.000 lei prevăzut în cuprinsul acestui alineat.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, Guvernul **susține adoptarea acestei inițiative legislative cu observații și propuneri.**

Cu stimă,

Florin-Vasile CÎȚU
PRIM-MINISTRU

Domnului deputat **Ludovic ORBAN**
Președintele Camerei Deputaților