



PRIM MINISTRU

1184 / 18062021

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, inițiată de domnul senator PSD Ion Rotaru, domnul deputat PSD Andi-Lucian Cristea și doamna deputat PSD Mirela Furtună (Bp. 104/2021, Plx. 251/2021).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 56 alin. (1) lit. d) și alin. (3) lit. d) din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, urmărindu-se, potrivit *Expunerii de motive*, corectarea „erorilor apărute în *Legea nr. 188/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010*”, precum și aplicarea prevederilor „*legii în mod nediscriminatoriu pentru angajații din sistemul naval*”.

Astfel, după cum reiese din *Expunerea de motive*, în textul legii adoptate s-a strecurat o eroare ce necesită a fi corectată, și anume, la art. 56 alin. (3) lit. d), unde s-a prevăzut că stagiul complet de cotizare este de 25 de ani pentru persoanele care au realizat cel puțin 30 de ani în locurile de muncă prevăzute la art. 30 alin. (1) lit. h).¹

De asemenea, în ceea ce privește stagiul minim de cotizare, prevăzut la art. 56 alin. (1) lit. d), inițiatorii susțin că „a fost stabilit în mod eronat și nu se poate aplica unor largi categorii de muncitori”.

¹ „sectorul construcții nave, pentru personalul care își desfășoară activitatea în următoarele activități specifice: control nedistructiv cu radiații ionizante, izolare cu vată minerală, galvanizare, sablare/zincare, vopsitorie, sudură, montare/demontare schele, lăcătușerie montaj, tubulatură montaj, polizare montaj, mecanică montaj, electrică montaj.”

II. Observații

1. Precizăm că inițiativa legislativă crează discrepanțe între aceleași categorii profesionale în funcție de legea în baza căreia s-a deschis dreptul de pensie.

Menționăm că, sub imperiul acestei inițiative legislative, se vor determina pensii în cuantum mai mic față de cele stabilite în baza *Legii nr. 188/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, întrucât, conform art. 56 alin (3) lit. d) din *Legea nr. 263/2010*, la calculul punctajului mediu anual pentru stagiile de cotizare realizate în condițiile supuse atenției, potrivit legii în vigoare se aplică un stagiu complet de cotizare de 25 ani pentru persoanele care au realizat activități în locurile de muncă prevăzute la art. 30 alin. (1) lit. h), iar potrivit inițiativei legislative se va aplica un stagiu de cotizare de 30 ani la calculul punctajului mediu anual.

De asemenea, acceptarea unei reduceri de 13 ani a vârstei standard de pensionare pentru un stagiu de cotizare de 18 ani realizat în locurile de muncă prevăzute la art. 30 alin. (1) lit. h), ar crea un tratament diferențiat între sectorul construcții nave, pentru personalul care își desfășoară activitatea în activități specifice și celelalte categorii care beneficiază de condiții speciale și pentru care legiuitorul a condiționat realizarea unui stagiu complet de cotizare de 25 de ani, pentru a beneficia de reducerea de 13 ani (art. 56 alin. (3) lit. b) - d) din *Legea nr. 263/2010*).

2. Totodată, începând cu data de 19.12.2020, a intrat în vigoare *Legea nr. 289/2020 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2020 pentru completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, care a creat cadrul legal al recalculării drepturilor de pensie deschise anterior intrării în vigoare a acestui act normativ pentru persoanele care au desfășurat activități încadrate în condiții speciale potrivit *Legii nr. 188/2020*.

Subliniem că, prin promovarea acestei inițiative legislative, scopul pentru care a fost elaborată *Legea nr. 188/2020* nu ar mai fi atins și în plus, ar crea decalaje foarte mari între pensionarii care au realizat stagii în condiții speciale și ale căror drepturi au fost stabilite ulterior datei de 24.08.2020, respectiv recalculate ulterior datei de 19.12.2020 și persoanele ale căror drepturi de pensie se vor stabili după adoptarea acestei inițiative legislative.

Considerăm că, astfel, s-ar acorda un drept mai avantajos, din punct de vedere al reducerii vârstei standard de pensionare, față de anumite categorii profesionale care vor intra sub incidența art. 55 alin. (1) lit. b) din lege și s-ar

încălca principiul egalității, statuat prin lege, prin care se asigură tuturor participanților la sistemul public de pensii, contribuabili și beneficiari, un tratament nediscriminatoriu, între persoane aflate în aceeași situație juridică, în ceea ce privește drepturile și obligațiile ce decurg din aceste calități.

Subliniem că, prin intrarea în vigoare a *Legii nr. 188/2020*, noi locuri de muncă sunt recunoscute ca locuri de muncă în condiții speciale de muncă, în înțelesul *Legii nr. 263/2010*, respectiv activitățile prevăzute la art. 30 alin.(1) lit h).

Potrivit prevederilor art. 56 alin. (1) lit. d) din *Legea nr. 263/2010*, cu modificările și completările ulterioare: „(1) *Fac excepție de la prevederile art. 55 alin. (1) lit. b) persoanele care au realizat un stagiu de cotizare de cel puțin: (...) d) 25 de ani în locurile de muncă prevăzute la art. 30 alin. (1) lit.h) pentru care reducerea vârstei standard de pensionare este de 13 ani.*”

Menționăm că stagiul de cotizare de 25 ani, realizați în locurile de muncă prevăzute la art. 30 alin (1) lit. h), a fost stabilit de legiuitor pentru obținerea unei reduceri a vârstei standard de pensionare de 13 ani.

De asemenea, în situația stagiilor de cotizare mai mici de 25 ani realizate în locurile de muncă prevăzute la art. 30 alin (1) lit. h), reducerea vârstei standard de pensionare operează în condițiile art. 55 alin. (1) lit b) tabelul nr. 2 din *Legea nr. 263/2010*.

Deopotrivă, în conformitate cu prevederile art. 56 alin. (3) lit. d) din același act normativ, stagiul complet de cotizare este de 25 de ani, stagiu complet de cotizare utilizat la calculul punctajului mediu anual aferent perioadelor de activitate desfășurate în aceste condiții.

Semnalăm că, potrivit prevederilor art. 95 alin. (3) din *Legea nr.263/2010*, „*În cazul persoanelor care realizează stagii de cotizare în mai multe situații, pentru care legea prevede stagii complete de cotizare diferite, punctajul mediu anual se determină prin însumarea punctajelor medii anuale calculate corespunzător stagiilor complete de cotizare prevăzute de prezenta lege, pentru fiecare dintre situațiile respective*”.

3. Constatăm că, normele propuse prevăd condiții noi, mai favorabile, cu privire la stagiile de cotizare ale personalului din sectorul construcții nave, generând astfel posibilitatea pensionării a unui număr însemnat de persoane care îndeplinesc noile condiții, deși în *Expunerea de motive* inițiatorii susțin că scopul inițiativei legislative este de a „corecta” o eroare strecurată în *Legea nr. 188/2020*.

Subliniem că inițiativa legislativă prezintă unele neajunsuri sub aspectul respectării dispozițiilor art. 6 alin. (1) și (2) și art. 31 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea*

actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la instrumentul de prezentare și motivare a inițiativei legislative, pe care îl considerăm insuficient motivat, în sensul că acesta trebuia să se refere, în principal, la următoarele aspecte: cerințele care reclamă intervenția legislativă, efectele avute în vedere, în funcție de obiectul reglementării, implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare.

4. Aplicarea măsurilor preconizate prin inițiativa legislativă ar determina majorarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat prin creșterea numărului de beneficiari, putând conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar asumată în anul 2021 de 7% din PIB, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Florin-Vasile CÎȚU
PRIM-MINISTRU

Domnului deputat **Ludovic ORBAN**
Președintele Camerei Deputaților